

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

26 октября 2018 года

г. Железногорск Красноярского края

Мировой судья судебного участка № 146 в ЗАТО г. Железногорск Красноярского края Наумова О.Б. (г. Железногорск Красноярского края, ул. Ленина, д. 51), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении

Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 62 «Улыбка» общеразвивающей и компенсирующей направленности» (МБДОУ № 62 «Улыбка»), расположенного по адресу: г. Железногорск Красноярского края, ул. Саянская, д. 5,

УСТАНОВИЛ:

Мировому судье судебного участка № 146 в ЗАТО г. Железногорск Красноярского края поступил протокол об административном правонарушении и приложенные к нему материалы в отношении МБДОУ № 62 «Улыбка» о совершении им правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, из которого усматривается, что МБДОУ № 62 «Улыбка» в установленный срок (до 17.09.2018 г.) не исполнило предписание специалиста-эксперта отдела санитарного надзора Межрегионального управления № 51 Федерального медико-биологического агентства № 149 от 27.09.2017 г., а именно: не привело количество детей в группах компенсирующей направленности в соответствии с требованиями п. 1.11. СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», то есть не выполнило в установленный срок законное предписание должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

В судебном заседании заведующая МБДОУ № 62 «Улыбка» - Иванова Е.И. (полномочия проверены) вину в совершении правонарушения не признала, суду пояснила, что комплектование групп МБДОУ № 62 «Улыбка» занимается МКУ Управление образования Администрации ЗАТО г. Железногорск. Она подает только списки с количеством детей в группах на каждую отчетную дату и по окончании учебного года. Решение о том, сколько добавить детей в ту или иную группу принимает Управление образования Администрации ЗАТО г. Железногорск, также оно принимает решение о количестве детей в группах и сколько добавить детей в группы и выдает родителям детей направления в МБДОУ. Она не имеет права не принять детей, согласно направлениям Управления образования. В ее обязанности как заведующей МБДОУ входит издание приказа о зачислении детей в группу, в зависимости от указанного в направлении профиля. Кроме того, Иванова Е.И. полагает, что подпункт 1.11. СанПин 2.4.1.3049-13 о количестве детей в группах компенсирующей направленности носит рекомендательный характер, в связи с чем комплектование групп происходит по усмотрению Управления образования, в зависимости от количества детей в очереди. По факту, из списочного количества детей в группу ходит меньшее количество детей, т.к. кто-то из детей болен, другие находятся в отпуске, в связи с чем рекомендуемое подпунктом 1.11. СанПин 2.4.1.3049-13 количество детей, фактически посещающих детский сад, соблюдается. Она также не имеет права на отчисление детей, а следовательно и не имеет возможности исполнить выданное ФМБА предписание, поскольку не имеет таких полномочий. Порядок отчисления ребенка из МБДОУ строго регламентирован, и основания - выполнение предписания, в нем не предусмотрено.

Действия МБДОУ № 62 «Улыбка» квалифицированы по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Оценивая исследованные в судебном заседании доказательства в их совокупности и взаимосвязи, суд приходит к следующему.

Согласно ст. 26.1 КоАП РФ, по делу об административном правонарушении выяснению подлежат, в том числе: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие); виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

В соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ, доказательствами являются любые фактические данные, на основании которых судья устанавливает наличие или отсутствие события административного

правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются, в том числе, протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями свидетелей, иными документами, вещественными доказательствами.

На основании ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, в том числе, выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований должностные лица органа государственного контроля (надзора), проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Согласно ст. 25 вышеназванного Федерального закона, юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего Федерального закона, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 1.11 санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» рекомендуемое количество детей в группах компенсирующей направленности для детей до 3 лет и старше 3 лет, соответственно, не должно превышать: для детей с тяжелыми нарушениями речи - 6 и 10 детей; для детей с фонетико-фонематическими нарушениями речи в возрасте старше 3 лет - 12 детей; для глухих детей - 6 детей для обеих возрастных групп; для слабослышащих детей - 6 и 8 детей; для слепых детей - 6 детей для обеих возрастных групп; для слабовидящих детей, для детей с амблиопией, косоглазием - 6 и 10 детей; для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата - 6 и 8 детей; для детей с задержкой психического развития - 6 и 10 детей; для детей с умственной отсталостью легкой степени - 6 и 10 детей; для детей с умственной отсталостью умеренной, тяжелой в возрасте старше 3 лет - 8 детей; для детей с аутизмом только в возрасте старше 3 лет - 5 детей; для детей со сложным дефектом (имеющих сочетание 2 или более недостатков в физическом и (или) психическом развитии) - 5 детей для обеих возрастных групп; для детей с иными ограниченными возможностями здоровья - 10 и 15 детей.

Также, согласно вышеприведенных правил, допускается организовывать разновозрастные (смешанные) группы детей в дошкольных образовательных организациях компенсирующей направленности с учетом возможности организации в них режима дня, соответствующего анатомо-физиологическим особенностям каждой возрастной группы.

Как следует из материалов дела, Межрегиональным управлением № 51 Федерального медико-биологического агентства по результатам проведенной проверки составлен акт проверки № 149 от 27.09.2017 г. и отделом санитарного надзора Межрегионального управления № 51 Федерального медико-биологического агентства юридическому лицу - МБДОУ № 62 «Улыбка» выдано предписание об устранении нарушений санитарного законодательства в срок до 17.09.2018 г.

При проведении проверки выполнения предписания с 18.09.2018 г. по 21.09.2018 г. установлено, что МБДОУ № 62 «Улыбка» в установленный срок (до 17.09.2018 г.) не выполнило предписание, о чем составлен акт проверки органом государственного надзора юридического лица № 169 от 21.09.2018 г.

Как следует из акта проверки органом государственного надзора юридического лица № 169 от 21.09.2018 года, в ходе проведения проверки МБДОУ № 62 «Улыбка» специалистом-экспертом отдела санитарного надзора Виншу Ю.Ю. было установлено, что количество воспитанников в группах компенсирующей направленности превышает 10 детей, а именно: в группе № 1 (с 3 до 7 лет с задержкой психического развития) — 15 детей: в группе № 6 (с 3 до 7 лет с тяжелыми нарушениями речи) 15 детей; в

группе № 8 (с 4 до 7 лет с тяжелыми нарушениями речи) – 15 детей, что является нарушением п. 1.11. СанПин 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», и невыполнением п.1 предписания № 149 от 27.09.2017 года.

Выявление указанных обстоятельств явилось основанием для составления протокола об административном правонарушении № 51-103/18 от 25.09.2018 г. в отношении юридического лица МБДОУ № 62 «Улыбка» по признакам административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

В указанном протоколе отражены нарушения, выявленные при проведении проверки.

Согласно распоряжению № 141р-лс от 17.07.2014 г. на должность заведующей детского сада № 62 «Улыбка» назначена Иванова Е.И., сроком на пять лет (до 18.07.2019 г.)

Из пункта 1.1, 1.6, 1.7, 1.11, 3.2 Устава Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детского сада № 62 «Улыбка» общеразвивающей и компенсирующей направленности, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Железнодорожск № 2317 от 28.11.2014 г. следует, что указанное учреждение создано в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО г. Железнодорожск от 19.11.2014 г. № 2230; учредителем детского сада является муниципальное образование ЗАТО Железнодорожск Красноярского края, функции и полномочия учредителя детского сада от имени ЗАТО Железнодорожск осуществляет Администрация ЗАТО г. Железнодорожск (Учредитель); в своей деятельности детский сад подведомственен и подконтролен уполномоченному органу – Отделу образования Администрации ЗАТО г. Железнодорожск; в своей деятельности детский сад руководствуется в том числе Уставом, решениями Учредителя; основными целями деятельности учреждения является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, присмотр, уход за детьми.

Исходя из буквального значения п.п. 1.11 СанПин 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» определение количества детей в перечисленных группах компенсирующей направленности носит рекомендательный характер. Ограничение числа воспитанников групп компенсирующей направленности (до 15 человек) указано в п.20 раздела III Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014. Согласно п. 3.2.4 раздела III Стандарта наполняемость группы определяется с учетом возраста детей, их состояния здоровья, специфики Программы.

Письмо Министерства образования Красноярского края от 31.10.2016 года №75-14321 о разъяснении пункта п.п. 1.11 СанПин 2.4.1.3049-13, согласно которому наполняемость в группе компенсирующей направленности может быть выше установленной пунктом 1.11 СанПиН, но не должно превышать 15 человек, зависит от Программы Организации, также подтверждает его рекомендательный характер.

Указанные выше санитарные правила устанавливают санитарно-эпидемиологические требования в том числе к условиям размещения дошкольных образовательных организаций, оборудованию и содержанию территории, приему детей в дошкольные образовательные организации, организации режима дня, организации физического воспитания.

Санитарные правила содержат рекомендации, по созданию наиболее благоприятных и оптимальных условий содержания и воспитания детей, направленных на сохранение и укрепление их здоровья. Данные рекомендации созданы для добровольного исполнения.

Таким образом, рекомендации не носят обязательный характер, а следовательно за их не исполнение не может наступить ответственность.

Мировой судья также полагает, что представленные по делу доказательства Межрегиональным управлением № 51 ФМБА России не подтверждают полномочия МБДОУ № 62 «Улыбка», в лице заведующей Ивановой Е.И., по приему, отказу в приеме детей в группы компенсирующей направленности МБДОУ № 62 «Улыбка», как и доказательства комплектования ею по своему усмотрению численного состава данных групп.

Доводы Ивановой Е.И., изложенные в судебном заседании о том, что комплектованием групп детский сад (заведующая детским садом) не занимается, определение численности детей в группах компенсирующей направленности того или иного вида является функцией Управление образования Администрации ЗАТО г. Железнодорожск, которое формирует электронную очередь в дошкольные учреждения, составляет списки детей в конкретное дошкольное учреждение и выдает родителям детей направления в детские дошкольные учреждения, подтверждаются постановлением Администрации ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края от 23.04.2010 года № 634 «О создании комиссии по комплектованию сети муниципальных образовательных учреждений ЗАТО Железнодорожск», Положением о комиссии по комплектованию сети муниципальных образовательных учреждений ЗАТО Железнодорожск, постановлением Администрации ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края от 21.03.2016 года № 486

«Об утверждении Порядка учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования на территории ЗАТО Железнодорожск».

Кроме того, согласно п.п. 3.4, 3.5, 3.6, 3.7 Порядка учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования на территории ЗАТО Железнодорожск, МКУ «Управление образования» после завершения автоматического распределения мест предоставляет руководителям Учреждений (детских садов) списки будущих воспитанников, сформированные с помощью автоматизированной информационной системы. Результаты автоматического распределения мест отображаются на портале государственных услуг. По итогам автоматического распределения мест на основании письменного заявления формируется направление, которое подписывается должностным лицом, уполномоченным Главой администрации ЗАТО г. Железнодорожск, и специалистом МКУ «Управление образования». В течение 30 календарных дней со дня получения направления заявители представляют в учреждение (детский сад) документы, предусмотренные порядком приема в учреждение.

При таких обстоятельствах, мировой судья не усматривает в действиях (бездействиях) МБДОУ № 62 «Улыбка» состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Другими доказательствами, подтверждающими факт совершения МБДОУ № 62 «Улыбка» административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, мировой судья не располагает.

Согласно ст. 1.5, 2.4 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Таким образом, суд приходит к выводу, что материалы дела об административном правонарушении содержат неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, которые не могут быть устранены при рассмотрении дела, и должны в соответствии с ч. 4 ст. 1.5 КоАП РФ толковаться в пользу этого лица.

Учитывая изложенное, мировой судья приходит к выводу об отсутствии в действиях (бездействиях) МБДОУ № 62 «Улыбка» состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.57 ч.2 КоАП РФ.

Согласно ст. 24.5 ч.1 п.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

В соответствии с ч.1-1 п.1 ст. 29.9 КоАП РФ постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст.24.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 19.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПО С Т А Н О В И Л:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении **Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 62 «Улыбка» общеразвивающей и компенсирующей направленности»** прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Железнодорожский городской суд Красноярского края в десятидневный срок со дня вручения его копии, с подачей жалобы через мирового судью, вынесшего постановление.

Мировой судья

О.Б. Наумова

Резолютивная часть постановления вынесена и оглашена 23 октября 2018 года.

Дата составления мотивированного постановления 26 октября 2018 года.

Дата изготовления постановления в полном объеме является днем его вынесения.

Копия верна:
Мировой судья

О.Б. Наумова